

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 42. i 62. Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske (NN 79/06 i 105/06) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

UREDBU

O SIGURNOSNOJ PROVJERI ZA PRISTUP KLASIFICIRANIM PODACIMA

I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Uredbom propisuju se: osobe za koje se provodi sigurnosna provjera, vrste sigurnosne provjere i postupak za provođenje sigurnosne provjere.

Članak 2.

(1) Sigurnosna provjera provodi se za osobe koje ostvaruju pristup klasificiranim podacima, u okviru dužnosti i poslova:

- u državnim tijelima;
- pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju poslove za državna tijela;
- temeljem međunarodnih ugovora ili sigurnosnih sporazuma koje je RH zaključila s drugim državama ili organizacijama.

(2) Sigurnosnu provjeru provode Sigurnosno-obavještajna agencija i Vojna sigurnosno-obavještajna agencija u okviru zakonom utvrđenog djelokruga.

Članak 3.

(1) Sigurnosnom provjerom utvrđuju se činjenice od značaja za ocjenu povjerljivosti i pouzdanosti osobe za pristup klasificiranim podacima.

(2) Na temelju utvrđenih činjenica i ocjene iz stavka 1. Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost izdaje uvjerenje o sigurnosnoj provjeri (u daljnjem tekstu: certifikat) sukladno zakonu.

III. VRSTE SIGURNOSNE PROVJERE

Članak 4.

Vrste sigurnosne provjere su:

- djelomična sigurnosna provjera;
- potpuna sigurnosna provjera.

Djelomična sigurnosna provjera

Članak 5.

(1) Djelomična sigurnosna provjera provodi se za pristup podacima označenim kao službena tajna stupnja tajnosti tajno i vojna tajna stupnja tajnosti tajno.

(2) Djelomična sigurnosna provjera provodi se provjerom podataka navedenih u Upitniku, uvidom u evidencije i zbirke podataka kojima nadležna tijela raspolažu sukladno zakonu.

(3) Ukoliko se provedenom djelomičnom sigurnosnom provjerom utvrde činjenice koje dovode u pitanje pouzdanost i povjerljivost provjeravane osobe za pristup klasificiranim podacima, podnositelj zahtjeva će, uz suglasnost provjeravane osobe, podnijeti zahtjev za provedbu potpune sigurnosne provjere.

Potpuna sigurnosna provjera

Članak 6.

(1) Potpuna sigurnosna provjera provodi se za pristup podacima označenim kao državna tajna, službena tajna stupnja tajnosti vrlo tajno te vojna tajna stupnja tajnosti vrlo tajno.

(2) Potpuna sigurnosna provjera provodi se provjerom podataka navedenih u Upitniku, uvidom u evidencije i zbirke podataka kojima nadležna tijela raspolažu sukladno zakonu, te primjenom drugih postupaka i mjera iz nadležnosti sigurnosno-obavještajnih agencija propisanih Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu, uključujući i razgovor sa osobom za koju se provodi sigurnosna provjera.

(3) Ukoliko se postupkom iz stavka 2. utvrde činjenice od značaja za ocjenu pouzdanosti i povjerljivosti provjeravane osobe, a koje bi se mogle odnositi na člana uže obitelji ili zajedničkog kućanstva, za istog će se provesti potpuna sigurnosna provjera uz njegovu suglasnost.

Članak 7.

Izboru postupaka i mjera iz članka 6. stavak 2. ove Uredbe pristupit će se prema načelu postupnosti i razmjernosti s obzirom na svrhu sigurnosnog provjeravanja u svakom pojedinom slučaju.

IV. POSTUPAK ZA PROVOĐENJE SIGURNOSNE PROVJERE

Članak 8.

(1) Sigurnosna provjera provodi se na temelju zahtjeva Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost upućenog nadležnoj sigurnosno-obavještajnoj agenciji.

(2) Zahtjev iz stavka 1. sadrži:

- ime i prezime osobe za koju je podnesen zahtjev,
- dužnost ili poslove u okviru kojih pristupa klasificiranim podacima,
- vrstu sigurnosne provjere,
- pisanu suglasnost osobe za koju se provodi sigurnosna provjera,
- popunjeni Upitnik.

Članak 9.

(1) Upitnik za sigurnosnu provjeru ispunjava osoba za koju se provodi sigurnosna provjera.

(2) Upitnik za djelomičnu sigurnosnu provjeru sadrži podatke o: identitetu kandidata, državljanstvu, prekršajnim i kaznenim djelima te sigurnosne podatke.

(3) Upitnik za potpunu sigurnosnu provjeru sadrži podatke o: identitetu kandidata, državljanstvu, bračnom statusu, školovanju, zaposlenju, imovinskom stanju, zdravstvenom stanju, prekršajnim i kaznenim djelima, sigurnosne podatke te podatke o punoljetnim članovima uže obitelji i zajedničkog kućanstva.

(4) Pisana suglasnost osobe za provođenje djelomične odnosno potpune sigurnosne provjere, sastavni je dio Upitnika.

(5) Obrazac Upitnika za djelomičnu i potpunu sigurnosnu provjeru sastavni je dio ove Uredbe.

Članak 10.

Nadležna sigurnosno-obavještajna agencija nije ovlaštena postupiti po zahtjevu za provođenje sigurnosne provjere ukoliko zahtjev nije podnesen sukladno članku 8. ove Uredbe.

Članak 11.

(1) Po provedenoj sigurnosnoj provjeri, nadležna sigurnosno-obavještajna agencija podnosi izvješće Uredu Vijeća za nacionalnu sigurnost o utvrđenim činjenicama značajnim za donošenje ocjene o povjerljivosti i pouzdanosti provjeravane osobe za pristup klasificiranim podacima.

(2) Na temelju izvješća iz stavka 1., ukoliko ne postoje sigurnosne zapreke propisane zakonom, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost izdaje certifikat.

Članak 12.

Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost i nadležna sigurnosno-obavještajna agencija koja je provodila sigurnosnu provjeru, dužni su izvješće o provedenoj sigurnosnoj provjeri i dokumente nastale u postupku provođenja sigurnosne provjere klasificirati stupnjem tajnosti u skladu s razinom tajnosti za koju se izdaje certifikat, čuvati ih izdvojeno od ostale dokumentacije i postupati s njima sukladno zakonu.

Članak 13.

Nadležna sigurnosno-obavještajna agencija dužna je Uredu Vijeća za nacionalnu sigurnost podnijeti izvješće o provedenoj djelomičnoj sigurnosnoj provjeri u roku od 30 dana, a izvješće o provedenoj potpunoj sigurnosnoj provjeri u roku od 90 dana od primitka zahtjeva.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.

Stupanjem na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba kojom se utvrđuju dužnosti odnosno poslovi od posebnog značaja za nacionalnu sigurnost za obavljanje kojih se provodi sigurnosna provjera „Narodne novine“ broj 83/03.

Članak 15.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u »Narodnim novinama«.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, .lipanj 2007. godine

Upitnik za djelomičnu sigurnosnu provjeru

IDENTIFIKACIJSKI PODACI

| | |
|----------------|--|
| Ime | |
| Prezime | |
| Rodeno prezime | |
| Ime roditelja | |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| MBG | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

| | |
|----------------|--|
| Datum rođenja | |
| Mjesto rođenja | |
| Država rođenja | |

| | |
|---------------------------------|--|
| ADRESA PREBIVALIŠTA | |
| Ulica i kućni broj | |
| Mjesto | |
| ADRESA BORAVIŠTA | |
| Ulica i kućni broj | |
| Mjesto | |
| BROJ TELEFONA ZA KONTAKT | |

| | |
|--------------------------------------|--|
| DRŽAVLJANSTVO | |
| | |
| Dvojno državljanstvo | |
| | |
| Ranija državljanstva | |
| | |
| Način prestanka državljanstva | |
| | |

| |
|--|
| Zvanje, zanimanje, radno mjesto |
| |

SIGURNOSNI PODACI**Počinjena prekršajna i kaznena djela****Izrečene pravomoćne ili nepravomoćne sudske presude ili rješenja****Popunjavanje sigurnosnog upitnika ili davanje sigurnosne izjave u zemlji ili inozemstvu**

DA

NE

Kontakti sa pripadnicima sigurnosno-obavještajnih službi stranih država

DA

NE

Kontakti sa pojedincima, grupama ili organizacijama koje ugrožavaju sigurnost Republike Hrvatske ili vrijednosti zaštićene međunarodnim pravom

DA

NE

NAPOMENE

Suglasnost za obavljanje djelomične sigurnosne provjere

Ispunjavanjem i potpisivanjem ovog upitnika dajem suglasnost nadležnoj sigurnosno-obavještajnoj agenciji za obavljanje djelomične sigurnosne provjere.

Mjesto i datum:

Vlastoručni potpis:

Upitnik za potpunu sigurnosnu provjeru

PODACI O PREKRŠAJNIM I KAZNENIM DJELIMA**Počinjena prekršajna i kaznena djela****Izrečene pravomoćne ili nepravomoćne sudske presude ili rješenja****SIGURNOSNI PODACI****VOJNA OBVEZA**

| Mjesto i država služenja | Postrojba | Vrijeme |
|--------------------------|----------------|---------|
| | | |
| | | |
| Čin | Godina dodjele | |
| | | |
| | | |
| | | |

Sudjelovanje u Domovinskom ratu**Sudjelovanje u stranim ili međunarodnim vojnim postrojbama**

| Postrojba | Dužnost u postrojbi | Mjesto i vrijeme |
|-----------|---------------------|------------------|
| | | |
| | | |
| | | |

Boravak u inozemstvu duži od 3 mjeseca u kontinuitetu

DA NE

Razlog boravka

| | | |
|---|-----------|-----------|
| Popunjavanje sigurnosnog upitnika ili davanje sigurnosne izjave u zemlji ili inozemstvu | DA | NE |
| | | |
| Kontakti sa pripadnicima sigurnosno-obavještajnih službi stranih država | DA | NE |
| | | |
| Kontakti sa pojedincima, grupama ili organizacijama koje ugrožavaju sigurnost Republike Hrvatske ili vrijednosti zaštićene međunarodnim pravom | DA | NE |

| PODACI O PUNOLJETNIM ČLANOVIMA UŽE OBITELJI I ČLANOVIMA ZAJEDNIČKOG KUĆANSTVA | | | | | |
|--|----------------------|----------------------|---|-------------------------------|--|
| Ime i prezime (rođeno prezime) | Ime roditelja | Datum rođenja | Mjesto i država rođenja, državljanstvo | Srodstvo / drugi odnos | Mjesto zaposlenja, zvanje i zanimanje |
| | | | | | |

| |
|-----------------|
| NAPOMENE |
| |

Suglasnost za provođenje potpune sigurnosne provjere

Ispunjavanjem i potpisivanjem ovog upitnika pristajem da nadležna sigurnosno-obavještajna agencija obaviti potpunu sigurnosnu provjeru.

Mjesto i datum:

Vlastoručni potpis:

OBRAZLOŽENJE

Na temelju Zakona o sigurnosnim službama Republike Hrvatske NN (32/02 i 38/02) donesena je 2003. godine *Uredba kojom se utvrđuju dužnosti odnosno poslovi od posebnog značaja za nacionalnu sigurnost za obavljanje kojih se provodi sigurnosna provjera NN (83/03)*.

Ista Uredba nije na dovoljnoj razini pravne određenosti regulirala slijedeća pitanja: vrste dužnosti i poslova za koje se obavlja sigurnosna provjera; podnositelja i sadržaja zahtjeva za provođenjem sigurnosne provjere; načina davanja pristanka za provođenje sigurnosne provjere od strane provjeravanih osoba te vrste i sadržaja pitanja koja su predmet sigurnosnog provjeravanja.

Zbog toga je primjena Uredbe odnosno provođenje sigurnosnih provjera u praksi bilo otežano i obilježeno neujednačenošću u postupanju od strane podnositelja zahtjeva i sigurnosno-obavještajnih agencija kao provoditelja sigurnosnih provjeravanja te povremenim nesuglasjima u relaciji prema provjeravanim osobama. Kao poseban problem pokazala se neodređenost odredbi kojima se utvrđuju ovlaštenici za podnošenje zahtjeva za provođenje sigurnosnih provjera te nepropisanost sadržaja upitnika o podacima koji su predmet provjeravanja i s time u vezi i načina na koji provjeravana osoba izražava svoju suglasnost za obavljanje sigurnosne provjere.

Donošenjem *Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske NN (70/06 i 105/06)* prestao je važiti *Zakon o sigurnosnim službama RH, a Uredba kojom se utvrđuju dužnosti odnosno poslovi od posebnog značaja za nacionalnu sigurnost za obavljanje kojih se provodi sigurnosna provjera* ostala je na snazi do donošenja ove *Uredbe*.

Ista se donosi na temelju članka 42. st. 1 i čl.62. *Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu RH*.

Uredbom o sigurnosnoj provjeri za pristup klasificiranim podacima otklanjaju se nedostaci zapaženi u ranijoj *Uredbi* te se istom, materija sigurnosnih provjera dovodi u sklad s Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske i standardima koji se u području sigurnosnih provjera primjenjuju u zemljama članicama NATO i EU.

Tako, prema članku 7. st. 3 *Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu RH*, sigurnosna provjera je sastavni dio šireg sigurnosnog područja informacijske sigurnosti koje se, radi ostvarivanja zaštite klasificiranih podataka, provodi zajedno s drugim mjerama i standardima informacijske sigurnosti (fizička sigurnost, sigurnosti informacijskih sustava i sigurnost vanjske suradnje ili industrijska sigurnost).

Drugim riječima, predloženom *Uredbom* se otklanjaju pravne praznine i nedorečenosti zapažene u prethodnoj *Uredbi* i stvara potpuna i odgovarajuća pravna osnova za implementaciju Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu RH u dijelu koji se odnosi na provedbu sigurnosnih provjera.

Osim terminološkog usklađivanja sa Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu RH donošenjem Uredbe postignuto je i slijedeće:

- a) Dužnosti i poslovi za koje se obavlja sigurnosna provjera u smislu Uredbe jednoznačno su određeni kao dužnosti ili poslovi u okviru kojih se ostvaruje pristup klasificiranim podacima iz članka 2. Uredbe;

- b) Podnositelj zahtjeva za provođenje sigurnosne provjere je Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost kao zakonom i međunarodnim ugovorima utvrđeno nadležno državno tijelo za utvrđivanje i provedbu standarda informacijske sigurnosti;
- c) Provjeravane osobe daju pisanu suglasnost za provođenje sigurnosne provjere;
- d) Upitnik o sigurnosnoj provjeri sastavni je dio ove Uredbe čime pitanja koja su predmet provjeravanja i osnova za procjenu sigurnosne pouzdanosti provjeravane osobe, postaju pravno regulirana. Time se otklanja mogućnost da se proizvoljnim sastavljanjem i provjeravanjem pitanja ostvaruje nezakonito posezanje u osobne podatke i privatnost građana izvan okvira koji su određeni svrhom provjeravanja;
- e) Agencije nadležne za provođenje sigurnosne provjere nisu ovlaštene pristupiti provođenju sigurnosne provjere na temelju zahtjeva koji ne sadrže elemente propisane ovom Uredbom;
- f) Kod postupka provođenja sigurnosne provjere, u članku 7. Uredbe, a temeljem Ustava RH (čl. 16.) i Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu RH (čl. 33. st. 2) propisuje se obveza pridržavanja načela razmjernosti u ograničavanju sloboda i prava građana na način da se svrha provjeravanja (utvrđivanje eventualnog postojanja sigurnosnih zapreka) ima postići primjenom onih mjera i postupaka kojima se u manjoj mjeri poseže u slobode i prava građana.

Cilj ove Uredbe je usklađivanje materije sigurnosnog provjeravanja s novim Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu RH i dovođenje prakse provođenja sigurnosnih provjera u sklad s najvišim demokratskim standardima u tom području. Međutim, cjelovito reguliranje iste materije planira se postići donošenjem posebnog zakona o sigurnosnoj provjeri te Zakona o tajnosti podataka i Zakona o informacijskoj sigurnosti koje je Vlada uputila u postupak u Hrvatski sabor. Navedeni paket međusobno usklađenih zakonskih propisa regulirati će područje sigurnosno-obavještajnih poslova kao užeg područja sustava nacionalne sigurnosti, na cjelovit i ujednačen način, sukladno tradiciji i potrebama RH te sukladno standardima zemalja EU i NATO. U navedenom smislu Uredba je donesena na temelju važećih zakona ali na način da bude potpuno komplementarna s navedenim paketom zakona čije se donošenje očekuje. Tako je primjerice Uredba propisala postupak i uvjete za izdavanja uvjerenja (certifikata) o obavljenim sigurnosnim provjerama na način koji je u skladu s čl. 7. st. 6 Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu RH, te uvjetima i modelu koji je po tom pitanju uvršten u konačni prijedlog Zakona o tajnosti podataka.

Također je potrebno napomenuti da Uredba upotrebljava vrste i stupnjeve tajnosti koji su određeni *Zakonom o zaštiti tajnosti podataka (NN 108/96)*, dok će novim *Zakonom o tajnosti podataka* ista materija biti uređena drugačije odnosno u skladu s nomenklaturom koja je standardna u zemljama članicama NATO i EU. Takvo rješenje stvari uvjetovano je potrebom donošenja ove Uredbe prije donošenja Zakona o tajnosti podataka, a njihova kompatibilnost i mogućnost provedbe Uredbe nakon donošenja Zakona, osigurati će se eksplicitnim i jednoznačnim prevođenjem starih vrsta i stupnjeva tajnosti u nove.